

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Wyzwolenie 20, tel. 8424797, fax 6155858
42-200 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, 11 kwietnia 2011 roku

WIAS-WB-0134-79/11

Przewodniczący Zarządu
Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i
Kanalizacji

Al. Wyzwolenia 39
58-300 Wałbrzych

504
Zgromadzenie
(PS)
4

Zgodnie z art. 13 pkt 5 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr III/68/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 8 kwietnia 2011 roku w sprawie w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji sprawozdaniu z wykonania budżetu związku za 2010 rok.

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Zgromadzenia

Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji

KIEROWNIK ZESPOŁU
w Wałbrzychu
mgr inż. Marek Głód

Uchwała Nr III/68/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 8 kwietnia 2011 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i
Kanalizacji sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu związku za 2010 rok.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z 25 stycznia 2011 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji sprawozdaniu z wykonania budżetu związku za 2010 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej -ufp) sprawozdanie roczne z wykonania budżetu zarząd związku przedstawia – w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym – organowi stanowiącemu związek i regionalnej izbie obrachunkowej.

I. Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie przedłożonego przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji tutejszej Izbie w dniu 30 marca 2011 roku sprawozdania rocznego z wykonania budżetu związku za rok 2010 oraz sprawozdań budżetowych o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2010 roku. Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 r., Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów związków dokonanych do 31 grudnia 2010 roku.
2. Dane liczbowe prezentowane Zgromadzeniu przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2010 rok są

zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi.

3. Budżet związku za 2010 rok zamknął się deficytem w wysokości 10.631.971 zł przy planowanym 14.357.026 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody w wysokości 78.280.014 zł zrealizowano w kwocie 74.452.391 zł, co stanowi 95,11 % planu, z tego dochody bieżące stanowiły 36.203.233 zł, a dochody majątkowe 38.249.158 zł,

- planowane wydatki w wysokości 92.637.040 zł zrealizowano w kwocie 85.084.362 zł, co stanowi 91,85% planu, z tego wydatki bieżące stanowiły 17.501.916 zł, a wydatki majątkowe 67.582.446 zł,

- przychody (pożyczka z NFOŚ i GW) zrealizowano w kwocie 23.091.373 zł,

- rozchody zrealizowano w kwocie 7.205.108 zł tj. 100% planowanej kwoty.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 18.701.317 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości 18.183.029 zł.

4. Zadłużenie Związku na koniec 2010 roku wyniosło 167.675.518 zł, z tego 167.337.625 zł z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (w tym na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w kwocie 165.181.625 zł) a 337.893 zł z tytułu zobowiązań wymagalnych, co stanowi 225,21 % wykonanych dochodów 2010 roku, a po uwzględnieniu odliczeń 3,35%. Relacja zadłużenia do wykonanych dochodów mieści się w granicy określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych tj. w 60% tych dochodów.

5. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono zobowiązania wymagalne związku na kwotę 337.893 zł, z czego 336.543 zł jako powstałe w roku bieżącym z tytułu podatku od nieruchomości oraz zapłatę odsetek na łączną kwotę 425.823 zł. Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp wydatki publiczne powinny być dokonywane wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Powstanie zobowiązań wymagalnych może skutkować zapłatą odsetek za zwłokę. Stosownie zaś do art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 ze zm.) „Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat”.

6. Na obsługę długu wydatkowano kwotę 12.625.440 zł, co stanowi 16,96% wykonanych dochodów, po zastosowaniu wyłączeń 7,86% przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują w latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

7. W sprawozdaniu w sposób szczegółowy przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2010 roku.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu związku za 2010 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu związku, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, na określoną w art. 270 i 271 ufp procedurę absolutoryjną. Stosownie do art. 270 ust. 4 ufp oraz art. 271 ust. 1 ufp w terminie do 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (zgromadzenie związku) „rozpatruje i zatwierdza” sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu. Nie później niż do 30 czerwca organ stanowiący podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu. Konieczne jest, by uchwała w sprawie absolutorium została poprzedzona uchwałą w sprawie zatwierdzenia sprawozdań.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
[Podpis]
Dariusz Pieniążek