

Uchwała Nr III/255/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 listopada 2014 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i
Kanalizacji projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok .**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późn. zm.), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok .

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) w związku z art. 73 a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd przedstawia zgromadzeniu związku oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy o finansach publicznych Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 17 listopada 2014 r. projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz innymi materiałami informacyjnymi.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że projekt uchwały budżetowej na 2015 rok został opracowany – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający stwierdził, że:

- upoważnienie zawarte w § 8 pkt 2 projektu uchwały budżetowej do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Związku i termin zapłaty upływa w następnym roku budżetowym jest zbędne, bowiem stosownie do art. 228 ust. 1 pkt 2 ufp zostało zamieszczone w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej;
- upoważnienie zawarte w § 8 pkt 5 projektu uchwały budżetowej do dokonywania zmian w planie wydatków bieżących w ramach działu, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy stanowi powtórzenie ustawowej kompetencji organu wykonawczego do dokonywania zmian w planie wydatków uregulowanej w art. 257 ust. 3 ufp,

zatem nie jest to upoważnienie udzielane przez organ stanowiący i nie ma podstaw prawnych do jego zamieszczania w uchwale budżetowej. Przedmiotem upoważnień mogą być inne niż określone ustawowo w art. 257 ufp.

Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok, którą Zarząd jest obowiązany przedstawić Zgromadzeniu, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas