

Uchwała Nr III/38/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2014 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji nr 6/XVII/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na lata 2014 – 2022 oraz w uchwale budżetowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na rok 2014 nr 7/XVII/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 17 z dnia 1 lutego 2012 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości przedstawionej kwoty długu przyjętej w uchwale Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji nr 6/XVII/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na lata 2014 – 2022 oraz w uchwale budżetowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na rok 2014 nr 7/XVII/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust.3 i ust.3a ufp. Natomiast na podstawie art. 244 ufp kwoty spłat i wykupów przypadających w danym roku budżetowym, z tytułu zobowiązań zaciągniętych przez związek współtworzony przez jednostki samorządu terytorialnego dolicza się do limitów zadłużania określonych indywidualnie dla każdej z jednostek współtworzących związek.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji nr 6/XVII/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na lata 2014 – 2022 oraz uchwały budżetowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na rok 2014 nr 7/XVII/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2014 – 2022 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2014 roku kwota długu wynosi 104.989.156 zł, co stanowi 80,06 % planowanych dochodów ogółem (po uwzględnieniu wyłączeń 12,69%). Natomiast planowana w 2014 roku spłata pożyczek i kredytów w kwocie 40.422.541 zł, powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) w kwocie 5.383.828 zł stanowi 39,93 % planowanych dochodów, po

uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 5,35%. W 2014 roku oraz w kolejnych latach nie są planowane są przychody zwrotne, a źródłem spłaty długu w latach objętych prognozą finansową są prognozowane nadwyżki budżetu.

Wydając przedmiotową opinię III Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy związku ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że w kolumnach 5.1.1. oraz 6. 1 WPF w latach 2014 i 2015 ujęto kwoty wyłączeń odpowiednio w spłatach i długu WZWiK. Natomiast z uchwały budżetowej na rok 2014 WZWiK wynika, że w 2014 roku planowana jest płatność ostateczna z Funduszu Spójności w kwocie 28.306.895 zł (6.890.340 euro), co oznacza ostateczne zakończenie i rozliczenie inwestycji współfinansowanej środkami z UE. Wyjaśnienia zatem wymagają wyłączenia dokonane w 2015 roku, bowiem zgodnie z art. 243 ust. 3 ufp, wyłączenia przysługują w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków. Skład Orzekający zwraca uwagę, że choć dla związku międzygminnego nie ustala się indywidualnego wskaźnika zadłużenia (art. 243 ust. 1 ufp) to dane z tym związane zamieszczone w wieloletniej prognozie finansowej winny być realne i odpowiadać stanowi faktycznemu.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez związek na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas