

Uchwała Nr III/56/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 17 marca 2011 roku

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przyjętej w uchwale
Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji Nr 1/II/2011 z dnia
28 lutego 2011 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej
Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na lata 2011 – 2021 oraz w uchwale
budżetowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na rok 2011 Nr
2/II/2011 z dnia 28 lutego 2011 roku.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z dnia 25 stycznia 2011 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu przyjętej w uchwale Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji Nr 1/II/2011 z dnia 28 lutego 2011 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na lata 2011 – 2021 oraz w uchwale budżetowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na rok 2011 Nr 2/II/2011 z dnia 28 lutego 2011 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z

podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji Nr 1/II/2011 z dnia 28 lutego 2011 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na lata 2011 – 2021 oraz uchwały budżetowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na rok 2011 Nr 2/II/2011 z dnia 28 lutego 2011 roku stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2011 – 2021 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2011 roku kwota długu wynosi 153.496.115 zł, co stanowi 366,51 % planowanych dochodów ogółem, a po zastosowaniu wyłączeń 4,12 %. W kolejnych latach wskaźnik ten jest planowany odpowiednio na poziomie 165,41% w 2012 roku i 126,68 % w 2013 roku (po zastosowaniu wyłączeń 1,82%, 1,05%). Natomiast planowane w 2011 roku spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 14.105.108 zł, powiększone o kwotę wydatków przeznaczonych na obsługę długu (odsetki) w kwocie 5.838.103 zł stanowią 47,62 % planowanych dochodów, po zastosowaniu wyłączeń 14,97%.

W latach objętych prognozą tj. 2011 – 2021 nie są planowane przychody budżetu, a dług stopniowo będzie się zmniejszał. Źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu.

3. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp (lata 2011 – 2013) nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Natomiast w latach 2015 - 2018 przekraczają relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że mimo objaśnień przyjętych wielkości założona dynamika dochodów na rok 2012 (wzrost o 170 % w stosunku do roku 2011 r.) w szczególności z tytułu zwiększenia ilości użytkowników zobowiązanych do wnoszenia opłat za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków może okazać się zbyt optymistyczna, co uniemożliwi spłatę zaciągniętych zobowiązań w przyjętych w prognozie terminach.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy związku ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA

Skład Orzekający

Danuta Jonas
Danuta Jonas